

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.76**

**OGGETTO:**

**PROPOSTA RELATIVA ALLA REALIZZAZIONE, IN CONCESSIONE, DELLA PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E GESTIONE DI UNA RSA DI 88 POSTI E DI UN POLIAMBULATORIO MEDIANTE FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 183 CO. 15 D.LGS 50/2016 E SS.MM.II - CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI FATTIBILITÀ CON ESITO NEGATIVO - PROVVEDIMENTI**

L'anno duemilaventuno addì dodici del mese di maggio alle ore tredici e minuti trenta nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Gatti Giovanni - Sindaco	No
2. Bussi Emanuela - Vice Sindaco	Sì
3. Zannoni Sauro - Assessore	Sì
4. Castagno Andrea - Assessore	Sì
5. Serafino Giuseppe - Assessore	Sì
Totale Presenti: 4	
Totale Assenti: 1	

Assiste all'adunanza la Segretaria Comunale Mariagrazia Manfredi la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Oggetto: Proposta relativa alla realizzazione, in concessione, della progettazione, costruzione e gestione di una RSA di 88 posti e di un poliambulatorio mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii – Conclusione del procedimento di valutazione di fattibilità con esito negativo – Provvedimenti

## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

- è stata presentata al protocollo del Comune di Moretta in data 27.08.2020 al n. 6189 una proposta relativa alla realizzazione, in concessione, della progettazione, costruzione e gestione di una RSA di 88 posti e di un poliambulatorio mediante finanza di progetto, ai sensi dell'art. 183 co. 15 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a cura della Nuova Assistenza, Società Cooperativa Sociale Onlus con sede a Novara, Via Baveno, 4 – attuale gestore, in appalto, dei Servizi socio-sanitari, assistenziali della Casa di Riposo Comunale “Villa Loreto” di Moretta.
- la proposta di che trattasi è costituita da un progetto di fattibilità, da una bozza di convenzione, dal piano economico finanziario asseverato e da tutti i documenti ed elaborati espressamente previsti dall'art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;
- in data 30.08.2020 è stata acquisita al protocollo del Comune ed acclarata al n. 7227 documentazione integrativa rappresentata da alcuni rendering della proposta progettuale presentata;
- si tratta di un project financing su iniziativa privata e la procedura da applicare è quella dell'art. 183 co. 15 e seguenti del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
- la norma suddetta oltre a disciplinare i contenuti del progetto in termini di documentazione, assegna all'amministrazione aggiudicatrice il termine perentorio di tre mesi dalla presentazione della proposta per la valutazione circa la sua fattibilità. E' consentito richiedere al proponente di apportare modifiche al progetto di fattibilità necessarie per la sua approvazione.
- con DGC n° 143 del 17/09/2020 il presente Consesso nel prendere atto della proposta presentata valutò l'opportunità, stante la complessità della stessa e la necessità di valutazioni accurate sia sotto il profilo tecnico progettuale che sotto quello gestionale ed economico finanziario, di ricorrere ad un Collegio di esperti ai quali demandare tali valutazioni;
- con lo stesso provvedimento venne delineata la composizione di tale Collegio per quanto concerne sia la componente tecnica e le relative professionalità sia la componente politico amministrativa e venne individuato nel Responsabile del Servizio Casa di Riposo il Responsabile Unico del Procedimento con il compito anche di nominare il Collegio di esperti, nomina poi, effettuata con atto di determinazione n° 416 del 04/11/2020;
- venne chiarito, all'atto della nomina come compito del Collegio di esperti fosse quello di supportare l'amministrazione nelle valutazioni della proposta di che trattasi sia sotto il profilo tecnico progettuale, che sotto quello gestionale ed economico finanziario e come la valutazione, a cura del Collegio, non si configurasse come procedura comparativa finalizzata all'individuazione di un vincitore ma fosse uno studio pre-procedimentale, funzionale sia

all'accertamento di uno specifico interesse pubblico da perseguire che all'acquisizione di elementi istruttori, di dati e notizie in relazione alla convenienza e fattibilità dell'opera.

-come chiarito, infatti, da recente giurisprudenza, "Il primo segmento procedimentale del cd. "project financing", invero, si connota non già in termini di concorsualità id est di gara comparativa finalizzata alla individuazione di un vincitore; in questa fase, al contrario, ciò che rileva è esclusivamente l'interesse della Amministrazione ad includere le opere e i servizi come proposti dal privato, all'uopo nominando "promotore" il soggetto imprenditoriale il cui progetto sia risultato maggiormente aderente ai desiderata e agli interessi dell'Ente... Rispetto ai tipici moduli contrattuali pubblicistici, la complessiva disciplina dell'istituto del project financing si contraddistingue proprio perché la fase di iniziativa non è assunta dall'Amministrazione stessa...bensì dal privato, i cui progetti e le cui proposte necessitano, dunque, di essere "introitate" e fatte proprie dalla Amministrazione, in quanto reputate coerenti e confacenti con gli indirizzi programmatici e le esigenze pubbliche di cui sono istituzionalmente portatrici. Trattasi, indi, di valutazione per sua stessa natura connotata da ampi margini di discrezionalità" (TAR Lazio Roma, Sez. III. 8 febbraio 2021, n. 1594);

-in quest'ottica in data 12.11.2020 si svolse la prima riunione del Collegio di esperti finalizzata ad una prima sommaria disamina della documentazione, cui si aggiunse l'Elenco delle esigenze individuate dall'amministrazione, consegnato al Collegio in quella sede, come si evince dal verbale n. 1/2020 all'uopo predisposto.

- in data 18.11.2020 venne acquisito dal proponente, su richiesta del Comune di Moretta, ed acclarato al protocollo dell'Ente al n. 8837, l'Allegato "Calcolo sommario della spesa" risultato mancante.

- nella stessa data del 18.11.2020 si svolse, previa integrale acquisizione da parte dei componenti il Collegio della documentazione inerente la proposta in oggetto, la seconda riunione, nel corso della quale vennero recepite e condivise integralmente le analisi e le considerazioni elaborate da due componenti del Collegio l'arch. Tarditi ed il dott. Uasone in relazione, rispettivamente, all'aspetto tecnico-progettuale della proposta, a quello economico finanziario ed ai contenuti della convenzione, come emerge dal verbale n. 2/2020 all'uopo redatto.

-in relazione a quanto emerso nella riunione del 18.11.2020 e riportato nel verbale sopra citato, venne formulata al Proponente "Nuova Assistenza – Società Cooperativa Sociale ONLUS – NOVARA" in data 02.12.2020, con nota prot. n. 9380 inviata con PEC certificata, una prima richiesta di elementi di approfondimento e di integrazioni, corredata da un estratto del verbale n. 2/2020 con invito a dare riscontro entro il termine di 10 giorni dalla ricezione.

- con nota prot. n. 4921 del 04.12.2020, acclarata al protocollo del Comune di Moretta in data 05.12.2020 al n. 9448, il proponente "Nuova Assistenza – Società Cooperativa Sociale ONLUS – NOVARA", fornì una prima sommaria risposta alle richieste formulate dal Collegio di esperti confermando, in sostanza, la propria posizione in merito a tutte le richieste sia di chiarimento che di apertura di dialogo formulate.

- con nota port. n. 9550 del 09.12.2020 venne inoltrata al Collegio di esperti la risposta del proponente e, contestualmente, venne indetta per il 16.12.2020 una nuova riunione nel corso della quale il Collegio decise di incontrare il proponente al fine di meglio chiarire le rispettive posizioni ed i margini di dialogo e fissandone la data per il 30.12.2020;

- nell'incontro del 30.12.2020 vennero verbalmente acquisiti alcuni degli elementi integrativi necessari al Collegio per le proprie valutazioni.

- successivamente alla data suddetta, il Collegio si è riunito ancora 2 volte, il 14 ed il 21 gennaio 2021 nell'intento di individuare, attraverso un lavoro di sintesi, le modifiche da apportare alla proposta in oggetto e da richiedere al proponente ai sensi dell'art. 183 co. 15 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, ritenute necessarie ed indispensabili per la sua approvazione.

-a seguito dell'incontro del 21.01.2021 è stata inoltrata al proponente "Nuova Assistenza – Società Cooperativa Sociale ONLUS – NOVARA", con PEC certificata prot. n. 836 del 28.01.2021, una seconda richiesta di chiarimenti ed integrazioni alla quale è stato dato parziale riscontro, dopo una prima risposta interlocutoria datata 05.02.2021 n. 535 (ns. prot. n. 1172 del 05.02.2021), in data 16.02.2021 con nota prot. n. 600 (ns prot. 1525 del 17.02.2021).

-nell'ultima riunione svoltasi in data 03/03/2021 il Collegio di esperti ha elaborato il verbale n° 3/2021 contenente le risultanze del proprio lavoro di valutazione della proposta in oggetto e ha proceduto alla consegna di tale verbale al RUP;

-il Responsabile Unico del Procedimento nella persona della Rag. Antonella Abrate, ha, successivamente, inoltrato a questa Amministrazione la nota prot. n° 2408 del 11/03/2021, agli atti di questa Giunta, contenente la propria relazione conclusiva sulla proposta in oggetto, dalla quale emergono in modo puntuale le richieste di modifiche da inoltrare, ai sensi dell'art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016, al proponente ai fini della dichiarazione di fattibilità della proposta medesima;

-con nota Pec prot. n° 2398 del 12/03/2021 è stata inviata al soggetto proponente, Nuova Assistenza Società Cooperativa la richiesta di modifiche con invito ad apportarle al progetto di fattibilità, a suo tempo, presentato, al fine di consentire all'Amministrazione di concludere positivamente il Procedimento di valutazione di fattibilità;

-con nota prot. n° 1442/2021, inviata via Pec in data 20/04/2021, la Nuova Assistenza ha riscontrato tale richiesta comunicando che "tenuto conto della difficoltà previsionale connessa all'attuale quadro emergenziale" e "considerando che l'effetto delle modifiche da voi prospettate non renderebbero più percorribile la proposta in origine presentata e dal momento che la scrivente non conviene sulla maggior parte delle variazioni proposte, con la presente si comunica che non sarà possibile modificare la proposta in oggetto e con essa i relativi documenti";

-Atteso, dunque, che alla luce di quanto sopra esposto è evidente la non procedibilità della richiesta di project che, per tale motivo, non può dunque, essere accolta;

-Dato atto che, con riferimento alla procedura di project financing ad iniziativa privata le amministrazioni sono tenute a concludere il procedimento di valutazione di fattibilità, sia essa positiva che negativa, delle proposte degli operatori economici di cui all'art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016, con l'adozione di un provvedimento amministrativo espresso e motivato ai sensi della L.241/1990;

-Vista, in proposito, la Delibera dell'ANAC n° 329 del 21/04/2021 secondo la quale, in forza della L. 241/1990, la ricezione di una proposta ex art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. onera l'amministrazione di rappresentare gli esiti conclusivi dell'azione svolta in un

provvedimento amministrativo espresso in cui si dia conto delle ragioni che hanno determinato l'accoglimento o il mancato accoglimento della proposta stessa;

-Evidenziato che in tale senso si è, di recente pronunciato anche il Consiglio di Stato (Sez. V – Sentenza 24/01/2019 n. 603/2019) laddove sostiene che “sussiste un obbligo di provvedere sulla proposta.....” e “un illegittimo silenzio inadempimento” dell'amministrazione sarebbe “lesivo della posizione di interesse qualificato della proponente ad ottenere la conclusione del procedimento con un provvedimento espresso e motivato in ordine alla valutazione di fattibilità del progetto ed alla sua dichiarazione di pubblico interesse”;

-Ritenuto pertanto, necessario ed indispensabile procedere all'adozione di un provvedimento conclusivo dell'iter sin qui svolto in relazione al procedimento di valutazione della “Proposta relativa alla realizzazione in concessione della progettazione, costruzione e gestione di una RSA di 88 posti e di un poliambulatorio mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii”;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi sotto il profilo della regolarità tecnica dal Segretario Comunale e dal Responsabile del Servizio Casa di Riposo, ciascuno nell'ambito delle rispettive competenze e sotto quello della regolarità contabile dal responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 2, lettera b) del D.L. 10.10.2012 n. 174 convertito in Legge n. 213 del 07.12.2012;

Con votazione unanime e favorevole espressa in forma palese,

## DELIBERA

Di dare atto, alla luce di tutto quanto esposto in premessa e della documentazione agli atti, della presentazione al protocollo del Comune di Moretta, in data 27/08/2020, di una proposta relativa alla realizzazione, in concessione, della progettazione, costituzione e gestione di una RSA di 88 posti e di un poliambulatorio mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183 co. 15 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, a cura della Nuova Assistenza, Società Cooperativa Sociale Onlus con sede a Novara – Via Bovenò, 4, attuale gestore, in appalto, dei Servizi Socio – sanitari- assistenziali della Casa di Riposo Comunale “Villa Loreto”;

Di dare atto, inoltre, che è stato attivato, in relazione a tale proposta, il procedimento di valutazione di fattibilità in ossequio alla procedura di project financing a iniziativa privata prevista dall'art. 183 co. 15 sopra richiamato, come dettagliatamente descritto in premessa;

Di precisare che l'iter di valutazione della fattibilità della proposta si è svolto nel pieno rispetto delle tempistiche previste dall'art. 183 co. 15 più volte richiamato come risulta dal Prospetto Tempistiche project financing” agli atti di questa Giunta;

Di dare atto che nell'ambito di tale procedimento questa amministrazione ha invitato il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche reputate necessarie per la sua approvazione ottenendo dal proponente la comunicazione di non accoglimento di nessuna delle modifiche richieste, come evidenziato in premessa;

Di disporre, anche alla luce di quanto previsto dall'art. 183 co. 15 che testualmente recita “Se il proponente non apporta le modifiche richieste, la proposta non può essere valutata

positivamente”, la non procedibilità della richiesta di project financing in oggetto che, per tale motivo non può essere accolta;

Di procedere, conseguenzialmente, allo svincolo, in favore della Nuova Assistenza Soc. Cooperativa Sociale ONLUS, delle Garanzie Fideiussorie provvisorie rispettivamente n° 86952 del 20/08/2020 (somma garantita € 191.172,94) e n° 86953 del 20/08/2020 (somma garantita € 795.966,74) rilasciata da Banca Carige – Filiale Novara/2272 e presentate a corredo del project financing a garanzia del puntuale adempimento degli obblighi e degli oneri inerenti alla partecipazione alla gara di “Concessione di progettazione, costruzione, e gestione di una RSA di 88 posti e di un poliambulatorio mediante finanza di progetto ai sensi dell’art. 183 co. 15 D.Lgs 50/2016”;

Di comunicare al proponente le determinazioni assunte con il presente provvedimento;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, anche ai sensi dell’art. 7 bis co. 3 del D.Lgs 33/2013, nella Sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “Altri contenuti - Dati ulteriori” con collegamento ipertestuale alla sottosezione “Provvedimenti” ex art. 23 D.Lgs 33/2013 ed alla sotto – sezione “Bandi di gara e contratti “ex art. 37 co . 1 lett b) D.Lgs 33/2013;

Di demandare, pertanto, al responsabile del Servizio Casa di Riposo ed la Servizio Amministrativo, ciascuno nell’ambito delle rispettive competenze, gli adempimenti connessi e conseguenti alla deliberazione testè assunta;

DOPODICHE’ i medesimi componenti la Giunta Comunale con separata ed unanime votazione deliberano di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 per le comunicazioni conseguenti e l’assolvimento degli obblighi di pubblicazione



Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente**

F.to : Bussi Emanuela

**Il Segretario Comunale**

F.to Mariagrazia Manfredi

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1 lett. b) del D.L. 10.10.2012 n. 174 convertito in Legge 07.12.2012 n. 213:

F.to: Mariagrazia Manfredi – Antonella Abrate

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1 lett. b) del D.L. 10.10.2012 n. 174 convertito in Legge 07.12.2012 n. 213:

F.to: Carla Fino

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

**A T T E S T A**

- che la presente deliberazione:

- viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio Comunale e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi dal 17/06/2021 al 02/07/2021 come disposto dall'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000;
- è stata comunicata, con lettera in data 17/06/2021 ai signori capigruppo consiliari come prescritto dall'art. 125 del D. Lgs. 267/2000.

Moretta, 17/06/2021

Il Segretario Comunale  
F.to: Mariagrazia Manfredi

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA IL

- Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (3° comma art. 134 D.Lgs 267/2000);
- Immediatamente eseguibile (4° comma art. 134 D.Lgs. 267/2000).

Il Segretario Comunale  
F.to: Mariagrazia Manfredi

**RICORSI**

Contro il presente provvedimento è possibile presentare ricorso:

- al T.A.R. del Piemonte entro 60 giorni dalla pubblicazione;
- al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione.

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Moretta

Il Segretario Comunale